

**Доклад
о развитии конкуренции на территории МО «Сурский район» по
итогам 2023г.**

Развитие конкуренции необходимо для формирования здоровой экономики, способствующее снижению цен, и повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка.

Для достижения целей, установленных Национальным планом развития конкуренции в РФ приняты ряд мер для поддержки предпринимателей. В частности:

- снижена налоговая нагрузка на бизнес;
- упрощены административные требования в части имущественных отношений;
- для предпринимателей упрощены разрешительные процедуры и согласования.

Несомненно, защита конкуренции и обеспечение конкурентных рыночных отношений, недопущение монополистической деятельности, являются основой существования и развития рыночной экономики, а активное содействие развитию конкуренции в муниципальном образовании «Сурский район», безусловно, является приоритетным направлением деятельности органов местной власти

В 2023 г продолжилось внедрение Стандарта развития конкуренции, целью которого является:

- Создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики МО.
- Содействие формированию прозрачной системы работы органов местного самоуправления МО в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности.
- Создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

За период 2021-2022 гг в динамике количества хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства произошел незначительный спад их количества, однако, в динамике 2022-2023г. отмечается положительная тенденция к увеличению их количества. Так, в

2020 г на территории муниципального образования было зарегистрировано 461 хозяйствующих субъектов, 2021г-388, 2022г.-386, 2023-397.

- Постановлением главы Администрации муниципального образования «Сурский район» № 235- П-А от 16.05.2023 г утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на рынках товаров и услуг на территории МО «Сурский район» в период с 2023 по 2026 годы. Данный план разработан в целях повышения эффективности и улучшения конкурентной среды, а также совершенствования реализации антимонопольной политики, повышения эффективности защиты конкуренции в МО «Сурский район».

План мероприятий («дорожная карта») содержит в себе мероприятия по содействию развитию конкуренции на социально значимых рынках МО «Сурский район», а именно:

- рынок розничной торговли лекарственными препаратами;
- рынок реализации сельскохозяйственной продукции;
- рынок племенного животноводства;
- рынок семеноводства;
- рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- рынок ритуальных услуг;
- рынок легкой промышленности;
- рынок обработки древесины и производства изделий из дерева;
- рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;
- рынок кадастровых и землеустроительных работ.

По реализации мероприятий «дорожной карты» разработаны и утверждены целевые показатели реализации Стандарта развития конкуренции, в общем количестве 11 показателей.

По итогам 20232 года проведен и согласован на заседании рабочей группы (протокол №6 от 20.12.2023 г) анализ результативности и эффективности деятельности органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции и оценка реализации мероприятий , предусмотренных «дорожной картой» в части достижения целевых индикаторов.

Рынок розничной торговли лекарственными препаратами:

- 100% доля организаций, частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами.

На территории муниципального образования розничную торговлю лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами осуществляют аптечные организации. По состоянию на 01 декабря 2023 г в МО функционируют 3 объекта розничной торговли лекарственными препаратами, без участия государства и муниципального образования.

Основными проблемами на данном товарном рынке являются:

- снижение уровня доступности фармацевтической деятельности для населения из отдалённых сельских поселений МО «Сурский район» в связи с реструктуризацией аптечной сети;

- сконцентрированность размещения аптечных пунктов в р.п. Сурское.

Административные барьеры входа на рынок отсутствуют. Условия входа на рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами ограничены экономическим барьером, причиной которого является низкий уровень покупательской способности населения.

Рынок реализации сельскохозяйственной продукции:

-100% Доля сельскохозяйственных потребительских кооперативов в общем объеме реализации сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство является основной отраслью экономики Сурского района. Более 80% всей валовой продукции района приходится на долю сельскохозяйственного производства. В настоящее время сельское хозяйство района представляют 17 организаций различных форм собственности, 3 кооператива, 40 крестьянско-фермерских хозяйства и ИП, а также порядка 5 300 личных подсобных хозяйств. В 2023 году вновь создано 5 субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве: 1 – ООО «Сурская мельница» и 4 индивидуальных предпринимателя. Территория Сурского района представляет собой большей частью земли сельскохозяйственного назначения. Земельные и почвенные ресурсы, а так же благоприятные климатические условия обеспечивают достаточный объём производства сельскохозяйственной продукции. Субъекты, работающие в данной отрасли, имеют частную форму собственности и специализируются на производстве зерна, подсолнечника, кукурузы, мяса крупного рогатого скота,

свиней и птицы, молока, яиц. На рынке сельскохозяйственной продукции присутствуют относительно мелкие производители, в результате чего снижаются издержки производства, и, как следствие, повышается уровень конкурентоспособности за счёт увеличения объёма производства продукции. Условия входа на рынок услуг не ограничены барьерами. В сельскохозяйственном производстве нет патентов на технологию, что также облегчает доступ на рынок. Ввиду того, что в данной отрасли имеется множество независимых продавцов, и цена устанавливается на среднем уровне, соответственно рынок сельскохозяйственной продукции является примером рынка свободной конкуренции.

Основными рисками для ведения финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей являются:

возможная гибель посевов сельскохозяйственных культур в результате природно-климатических явлений;

нарастающий диспаритет цен: рост цен на промышленную продукцию, приобретаемую сельхозтоваропроизводителями, происходит гораздо более высокими темпами, чем рост закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

нестабильность закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию;

наложение санкций на реализацию сельхозпродукции в условиях проведения СВО;

теневая занятость;

изменение ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20 %, влечёт удорожание всех покупных материальных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей;

снижение уровня платёжеспособности населения, обусловленного снижением реальных доходов населения, в свою очередь вызванным ростом цен на продовольственные и непродовольственные товары, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, услуги образования, бытовые услуги, транспортные услуги и т.д.;

снижение уровня платёжеспособности населения, приводит к уменьшению покупательской способности продуктов;

жёсткие требования банков к выдаче кредитов сельскохозяйственным товаропроизводителям;

высокие требования крупных сетевых торговых объектов к условиям поставки продукции;

Рынок племенного животноводства:

-100% доля организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства.

В настоящее время на территории МО «Сурский район» осуществляют деятельность 2 хозяйства племенного животноводства по разведению крупного рогатого скота молочных пород.

Все организации, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, являются негосударственными (частными).

Основными административными и экономическими барьерами входа на рынок племенного животноводства являются:

высокие требования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации для включения сельскохозяйственных товаропроизводителей в перечень юридических лиц, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, отнесённых к определённым видам организаций по племенному животноводству, регистрации племенных стад в государственном племенном регистре («Основные критерии, предъявляемые к сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных», утверждённые Минсельхозом России 20.03.2017); высокая стоимость племенного поголовья сельскохозяйственных животных.

Рынок семеноводства:

-100% доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства.

В МО «Сурский район» осуществляют свою деятельность 3 субъекта частной формы собственности по производству семян зерновых культур в соответствии с законодательством Российской Федерации в области семеноводства.

Основными административными и экономическими барьерами входа на рынок являются:

необходимость соблюдения требований ФГБУ «Россельхозцентр» в целях включения в реестр семеноводческих хозяйств юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство (выращивание), комплексную доработку (подготовку), фасовку и реализацию семян растений хозяйствам в рамках системы добровольной сертификации ФГБУ «Россельхозцентр»;

высокая стоимость первичного семенного материала;

высокие требования к соблюдению технологий выращивания семенного материала.

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В муниципальном образовании в сфере управления многоквартирными домами деятельность осуществляют лицензиаты, в том числе осуществляющие работы по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах. По состоянию на 01 декабря 2023 года в реестре лицензий значатся 2 лицензиата (частной формы собственности). Проблемой рынка является отказ управляющих организаций от управления многоквартирными домами при несоблюдении условий внесения изменений в реестр лицензий в части исключения многоквартирных домов из реестра и официального расторжения договора управления, выявленный в ходе осуществления надзорной деятельности. Вид деятельности «управление многоквартирными домами» является лицензируемым, таким образом, при соблюдении соискателем лицензии требований, установленных федеральным законодательством, административные и экономические барьеры на рынке отсутствуют.

Рынок ритуальных услуг:

- 100% доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг.

На территории муниципального образования осуществляют свою деятельность 3 субъекта частной формы собственности в сфере оказания ритуальных услуг.

Основной проблемой на рынке ритуальных услуг является:

- снижение уровня платёжеспособности населения, обусловленного снижением реальных доходов населения, и, как следствие, снижение покупательской способности;

- малая привлекательность рынков в сельских поселениях муниципального образования с небольшим количеством населения для рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода, «теневая занятость».

Рынок легкой промышленности:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности.

В области легкой промышленности, в МО «Сурский район», работают 4 субъекта частной формы собственности.

Проблемными аспектами рынка легкой промышленности являются:

Дефицит финансовых средств на развитие и модернизацию;

Недостаток квалифицированных рабочих.

Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева.

На территории МО «Сурский район» в области промышленности работают 9 индивидуальных предпринимателей и 1 предприятие частной формы собственности. Продукция предприятий лесопромышленного комплекса МО реализуется на внутреннем рынке, поставки на экспорт не производятся.

Основная проблема отсутствие переработки и сбыта пиломатериалов

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств:

-100% доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по ремонту автотранспортных средств.

На рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств в МО осуществляют свою деятельность 2 индивидуальных предпринимателя и 3 самозанятых. Основной проблематикой рынка оказания услуг по ремонту автотранспортных средств является «теневая занятость» данного сектора. Административные и экономические барьеры входа на рынок отсутствуют

Рынок кадастровых и землеустроительных работ:

-доля организаций частной формы собственности в сфере кадастровых и землеустроительных работ.

На рынке кадастровых и землеустроительных работ в МО осуществляют свою деятельность 3 индивидуальных предпринимателя. Основной проблематикой рынка оказания услуг по землеустроительным работам является: ужесточение мер ответственности за ошибки при выполнении кадастровых и землеустроительных работ, довольно частые изменения земельного законодательства; недостаток квалифицированных кадров; подготовка технической документации, отвечающей требованиям действующего законодательства;

Отсутствие обязательности граждан в оформлении прав на недвижимость.

Административные и экономические барьеры входа на рынок отсутствуют

В части проведения конкурентных процедур за отчётный период Отделом экономического мониторинга, инвестиций, развития предпринимательства, размещения муниципального заказа и торговли на основании технико-экономических заданий муниципальных заказчиков размещено на сумму 214 794,75 тыс. руб., в том числе:

Таблица 1

<i>- путём проведения конкурсов</i>		
• общее количество проведенных лотов в конкурсах	шт.	2
• общая сумма проведённых лотов в конкурсах	тыс. руб.	144 695,04
• общая сумма контрактов победителей	тыс. руб.	143 255,41
• эффективность	тыс. руб.	1439,63
• переходящие процедуры <i>(объявлены в предыдущих годах на бюджет текущего года)</i>	шт.	0
	тыс. руб.	0,00
• эффективность по результатам переходящих процедур	тыс. руб.	0,00
<i>- путём проведения электронных аукционов</i>		
• общее количество проведённых электронных аукционов	шт.	106
• общая сумма проведённых электронных аукционов	тыс. руб.	70 099,71

• общая сумма контрактов победителей	тыс. руб.	64 405,61
• эффективность	тыс. руб.	5 694,10
• переходящие процедуры <i>(объявлены в предыдущих годах на бюджет текущего года)</i>	шт.	25
	тыс. руб.	8 006,89
• эффективность по результатам переходящих процедур	тыс. руб.	2077,20
- путём проведения запроса котировок		
• общее количество проведённых запросов котировок	шт.	0
• общая сумма проведённых запросов котировок	тыс. руб.	0,00
• общая сумма контрактов победителей	тыс. руб.	0,00
• эффективность	тыс. руб.	0

За отчётный период по результатам проведения конкурсов, электронных аукционов на средства 2023 года сложилась **экономия** в размере **9 210,93 тыс. руб.**

В таблице 2 представлена структура размещения муниципального заказа и торговли за отчетный период:

Показатели	на 01.01.2024			
	на сумму (тыс. руб.)	Доля	кол-во, процедур	доля
ВСЕГО	214 794,75	100%	108	100%
- путём проведения конкурсов	144 695,00	67,36	2	1,85
- путём проведения электронных аукционов	70 099,71	32,64	106	98,15
- путём проведения запроса котировок	0,00	0	0	0

Таблица 2

Мониторинг муниципальных закупок показал, что по итогам январь-декабрь 2023 года индикатор превысил установленного значения и составил **3,4**.

В таблице 3 представлены показатели среднего количества участников в разрезе конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок за отчётный период.

Таблица 3

№ п/п	Муниципальное образование	Индикатор	Конкурсы	Электронные аукционы	Котировки
1	Сурский район	3,4	1,5	1,9	0

Краткий анализ конкурентных процедур в ежемесячном разрезе

№ п/п	Процедуры Период	По состоянию на 01.01.2024года					
		Конкурсы		Аукционы		Запросы котировок	
		количество		количество		количество	
		процедур	заявок	процедур	заявок	процедур	заявок
1.	Переходящие процедуры (объявлены в предыдущих годах на бюджет текущего года)			25	40		
2.	в январе 2023 года			7	28		
3.	в феврале 2023 года	1	3	1	7		
4.	в марте 2023 года			21	42		
5.	в апреле 2023 года			14	26		
6.	в мае 2023 года			5	6		
7.	в июне 2023 года			20	22		
8.	в июле 2023 года			2	9		
9.	в августе 2023 года			8	16		
10.	в сентябре 2023года	1		0	0		
11.	в октябре 2023 года			2	1		
12.	в ноябре 2023 года			2	4		
13.	в декабре 2023 года			24	47		
	Итого:	2	3	131	248	0	0
...	Среднее количество участников закупок по процедурам, чел.	1,5		1,9		0	
...	Всего среднее количество участников закупок, чел.	3,4					

Планируемая сумма осуществления закупок на 2023г за истекший период исполнена на 100%.

В рамках реализации мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, услуг и субъектов предпринимательской деятельности будет продолжена реализация мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции и развитию конкурентной среды на территории муниципального образования «Сурский район», а также в целях реализации Национального плана развития конкуренции и Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017г. № 618, разработан и утвержден перечень ключевых показателей развития конкуренции в МО «Сурский район» Ульяновской области в период 2023-2026 года, а так же план мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции на территории МО «Сурский район» .

Показателями деятельности малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании является состояние бизнес - среды и региональные разрывы в условиях для ведения бизнеса, сложности доступа к кредитным средствам и многие другие факторы демонстрируют необходимость поиска новых методов оказания государственной поддержки малому бизнесу.

Основным и важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов является также состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В целях контроля за деятельностью субъектов бизнеса, монополистических тенденций и ценовой политики на социально значимую группу товаров на территории МО «Сурский район» работает инициативная группа по мониторингу цен и тарифов. Результаты мониторинга еженедельно рассматриваются главой Администрации муниципального образования на аппаратных совещаниях.

Глава администрации
МО «Сурский район»



Д.В. Колгин